

ELŐTERJESZTÉS

Kunhegyes Város Önkormányzati Képviselőtestületének 2023. március 30-i ülésére

Kunhegyes Város Önkormányzati Képviselőtestületének a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló rendelet megalkotására

Tisztelt Képviselőtestület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya — a Miniszterelnökség 2022. évi ellenőrzési munkaterve alapján — Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132.(3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörben megvizsgálta Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselőtestületének a köztemetőről és a temetkezésről szóló 23/2008. (XII.23.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet. Az átfogó ellenőrzés tárgya annak vizsgálata volt, hogy a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 6. § (4) bekezdése értelmében a köztemető rendjéről a törvényben előírtak szerint a képviselő-testület alkotott-e rendeletet, és az megfelel-e a Ttv-ben, valamint a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999. (X.1.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) előírtaknak.

A törvényességi vizsgálat tárgyát az OR-NJT felületén elérhető — jegyző nyilatkozata alapján valamennyi módosítást egységes szerkezetbe foglaltan tartalmazó—2014.03.27-től hatályos rendelet képezi.

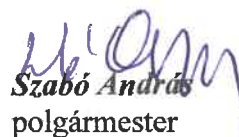
A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya 2023. január 19. napján kelt JN/24/00076/2023. számú törvényességi felhívását jelen előterjesztés 1. melléklete tartalmazza.

A Rendelet 2009. január 1-jén lépett hatályba, és bár több alkalommal is módosításra került, azonban az ágazati jogszabályok nagy mértékben megváltoztak, ezért egy új temetőrendelet megalkotása és elfogadása szükséges, amelynek elkészítésénél figyelembe vettük a törvényességi felhívásban foglaltakat.

Fentieket figyelembe véve, kérem az előterjesztés megtárgyalását és a rendelet-tervezet elfogadását.

Kunhegyes, 2023. március 15.

Készítette: Barta Ferenc
jegyző


Szabó András
polgármester

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATILAP

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17.§ (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője—a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű— előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható követelményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Képviselőtestületet tájékoztatni kell.

1. Társadalmi hatások:

A köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló rendeletünk alapján településünkön biztosítva vannak az eltemetés tisztességének bármilyen megkülönböztetés nélküli kegyeleti szempontjai. A köztemetőben szabályozott díjakkal a Képviselőtestület az üzemeltetői díjak kontrollját tudja biztosítani.

2. Gazdasági, költségvetési hatások:

A rendelet helyi gazdasági hatása nem releváns. A temetői díjak az üzemeltető bevételeit képezik, az üzemeltető ezen átengedett bevételek terhére végezteti a köztemető üzemeltetését, illetve a szükséges nyilvántartások vezetését.

3. Környezeti és egészségügyi következmények:

Környezeti és egészségügyi következménye a jelen rendeletalkotásnak nincs.

4. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

A rendeletmódosítás nem jár különösebb adminisztratív terhekkel.

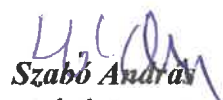
5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei

A temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. tv. 41. § (3) bekezdése felhatalmazza a települési önkormányzatot, hogy rendeletben állapítsa meg—a köztemetőre vonatkozóan — az üzemeltetési szabályokat, a kegyeleti közszolgáltatások feltételeit, a temetőüzemeltetéshez kapcsolódó díjak fajtáit és azok mértékét, illetve az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevétele díját. A Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztályának JN/24/00076/2023. sz. törvényességi felhívásának II. pontja értelmében a törvénysértés megszüntetésére megszabott [meghosszabbított] határidő elmulasztása esetén a kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben dönt.

6. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

KUNHEGYES, 2023. március 18.


Szabó András
polgármester

KUNHEGYES VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐTESTÜLETÉNEK

___/____. (III.31.) önkormányzati rendelete

a köztemetőről és a temetkezés rendjéről

Kunhegyes Város Önkormányzati Képviselőtestülete a temetőkről és a temetkezésekről szóló 1999. évi XLIII. törvény 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazása alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2. pontjában és a temetőkről és a temetkezésekről szóló 1999. évi XLIII. törvény 16.§-ában meghatározott feladatkörében eljárva, és a temetőkről és a temetkezésekről szóló 1999. évi XLIII. törvény 40. § (5) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Fogasztóvédelmi Egyesületek Országos Szövetsége FEOSZ véleményének kikérésével az alábbi helyi önkormányzati rendeletet alkotja:

Általános rendelkezések

1. §

- (1) A rendelet területi hatálya kiterjed a Kunhegyes Város közigazgatási területén lévő Római Katolikus Egyház tulajdonát képező Kunhegyesi 2181. helyrajzi számú "Katolikus temető" területén használatba adott 600 m² területű temetőrésze és Kunhegyes Város közigazgatási területén lévő Kunhegyesi Református Egyházközség tulajdonát képező Kunhegyesi 3247. és 3252. helyrajzi számú „Református temető” területén használatba adott 2400 m² területű temetőrésze(a továbbiakban: köztemető), valamint a Kunhegyes Város közigazgatási területén lévő Kunhegyesi Református Egyházközség tulajdonát képező Kunhegyesi 3247. helyrajzi számú „Református temető” területén lévő díszsírhelyekre, továbbá a Kunhegyes Város Önkormányzata tulajdonát képező 3241/8 helyrajzi számú „kivett épület” megnevezésű ingatlan területén álló Ravatalozó épületére.
A használatba adás részletes feltételeiről a használatba adó és használatba vevő felek – megállapodás alapján – rendelkeznek.
- (2) A használatba adás határozatlan időre szól.
- (3) A rendelet személyi hatálya kiterjed a köztemető tulajdonosára, fenntartójára, üzemeltetőjére, a köztemetőben temetkezési szolgáltatást végzőkre, illetve mindazokra a természetes és jogi személyekre, akiket a köztemetőben végzett tevékenységük, vagy a köztemető használata, a szolgáltatások igénybevétele során jogok illetnek meg, vagy kötelezettségek terhelnek.
- (4) Köztemető létesítéséhez, bővítéséhez, részben vagy egészben történő lezárásához, megszüntetéséhez a Képviselőtestület hozzájárulása szükséges és a temetőkről és a temetkezésről szóló törvény és a végrehajtási rendelet rendelkezései az irányadóak.

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

2. §

- (1) Kunhegyes Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) - törvényi kötelezettségének eleget téve — az 1.§ (1) bekezdése szerinti temetőrészeken a helyi viszonyoknak és előírásoknak megfelelő köztemető fenntartásáról a saját alapítású Kunhegyes Városért Közalapítvány, székhelye: 5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (a továbbiakban: Közalapítvány) gazdálkodó szervezet által végzett közhasznú tevékenység keretében gondoskodik.
- (2) Az Önkormányzat az 1. § (1) bekezdése szerinti temetőrészeken a köztemető üzemeltetését és a nyilvántartások vezetését a tulajdonosi joggyakorló Római Katolikus Egyház és a Kunhegyesi Református Egyházközség (a továbbiakban: tulajdonosok) egyházi és világi képviselőivel, valamint a temetkezési szolgáltatást végző gazdasági társasággal (a továbbiakban együtt: üzemeltető) kötött megállapodások alapján biztosítja.
- (3) A köztemető fenntartási feladatok ellátásának finanszírozására az Önkormányzat évente költségvetésében támogatást biztosít a Közalapítványnak. A Közalapítvány évente beszámol az Önkormányzatnak, az éves beszámoló tartalmazza a köztemető fenntartásra ráfordított kiadásokat.
- (4) Az Önkormányzat az általa fenntartott köztemetőben köteles az elhunyt személyére, vallási, lelkiismereti meggyőződésére, faji, nemzeti, etnikai hovatartozására, a halál okára vagy bármely megkülönböztetésére tekintet nélkül lehetővé tenni a halottak eltemetését.
- (5) A temetés módja lehet egyházi és világi. A világi temetés szertartásrendjét az eltemetők határozzák meg. Az egyházi temetés az egyházak hitéleti tevékenységének, vallási szokásainak tiszteletben tartásával történik.

Dízsírhelyek

3. §

- (1) A dízsírhelyek a Kunhegyesi Református Egyházközség tulajdonát képező 3247. helyrajzi számú temetőben esetenként kijelölt egyes sírhelyek, amelyeket az elhunyt legközelebbi hozzátartozójának kérésére, az elhunyt személy kimagasló érdemeinek elismeréséül Kunhegyes Város Önkormányzati Képviselőtestülete örök temetkezési hely céljára adományoz.
- (2) A Képviselőtestület a Polgármester javaslatára dízsírhelyet adományozhat díjmentesen
 - a) azoknak, akik a haza, a város vagy a község javára kiemelkedő tevékenységet végeztek, vagy
 - b) azoknak, akik a kultúra, az oktatás, a művészet, vagy a tudomány területén kiemelkedő tevékenységet végeztek.
- (3) A dízsírhely használati ideje a temető fennállásáig tart.
- (4) A dízsírhely adományozásáról az elhunyt legközelebbi hozzátartozóját és a temető üzemeltetőjét értesíteni kell.

- (5) A dízsírokba a házastárs vagy közvetlen hozzátartozó rátemetéséhez az Önkormányzat külön engedélye szükséges.
- (6) Amennyiben az elhaltnak hozzátartozója nincs, vagy az a dízsírhelyet nem gondolja, a dízsírhely méltó gondozásáról az adományozó a Közalapítvány közhasznú tevékenységének keretében gondoskodik.
- (7) Egyebekben a dízsírokba a temetés lebonyolításához szükséges feltételek biztosítására az önkormányzat és az üzemeltetők megállapodása az irányadó.

Temetkezési helyek és szabályok

4. §

- (1) Halottat, elhamvasztott halott maradványait eltemetni – a temetőkről és temetkezésről szóló törvényben meghatározottak kivételével – csak működő temetőkben és temetkezési emlékhelyen lehet.
- (2) A köztemetőben polgári és egyházi szertartással történő temetés, búcsúztatás egyaránt lebonyolítható.
- (3) A köztemetőben a temetésre használt hely
 - a) a Kunhegyes Város közigazgatási területén lévő Római Katolikus Egyház tulajdonát képező Kunhegyesi 2181. helyrajzi számú "Katolikus temető" területén használatba adott 600 m² területű temetőrész tekintetében:
 - aa) egyes sírhely,
 - ab) kettős sírhely,
 - b) a Kunhegyes Város közigazgatási területén lévő Kunhegyesi Református Egyházközség tulajdonát képező Kunhegyesi 3247. és 3252. helyrajzi számú „Református temető” területén használatba adott 2400 m² területű temetőrész tekintetében:
 - ba) egyes sírhely,
 - bb) kettős sírhely,
 - bc) dízsírhely,
 - bd) urnasírhely,
 - be) egyes urnafülke,
 - bf) kettős urnafülke,lehet.
- (4) A köztemetőben temetési helyként sírbolt, valamint urnasírbolt nincs.
- (5) A köztemetőt – hasonlóan a temető többi részéhez – sorokra, a sorokat pedig temetési helyekre kell osztani.
- (6) A sírhelyek nyilvántartásba vétele sorok és sírszám szerint történik.
- (7) A köztemetőben koporsós temetés esetén a sírhely
 - a) egyes sírhely;
 - b) kettős sírhely;lehet.

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

(8) Az urnasírhelyen a hamvakat tartalmazó urna a föld felszíne alá kerül eltemetésre úgy, mint a koporsós temetés esetén.

(9) A köztemetőben urnafal nincs. Az egyes és kettős urnafülkék - más néven kolumbáriumok – urnaoszlop felépítményben kerülnek elhelyezésre. Az urnákat őrző emlékhelyek a parcella széleken, vagy ahol elválasztásra kerülnek a temető bizonyos területei, illetve a temetői utak mentén helyezkednek el.

5. §

(1) A temetési helyek méretei:

- a) egyes sírhely alapterülete: 2,2 m x 1,1 m,
- b) kettős sírhely alapterülete: 2,2m x 2,0 m,
- c) az urna földbetemetése esetén az urnasírhely mérete általában 0,8 m x 0,6 m.

(2) A sírgödört kifalazni tilos. Az üzemeltető engedélyével lehet természetes, a talajban lebomló anyaggal (pl: szőnyeggel) kibélelni.

(3) A sírok egymástól mért legkisebb távolsága 0,6 m.

(4) Az elhunytat – ha az eltemettetőnek nincs a köztemetőben meglévő temetési hely feletti rendelkezési joga – az elhalálozás ideje szerinti sorrendben következő temetési helyre kell temetni.

(5) A sírhelyekről az üzemeltető vezeti a nyilvántartó könyvet.

A temetési helyek feletti rendelkezési jog

6. §

(1) A köztemetőben a 4. § (3) bekezdésében részletezett temetési helyek felett rendelkezési jogosultságot annak megváltásával lehet szerezni. A temetési hely felett az rendelkezik, aki megváltotta. A temetési hely feletti rendelkezési jog a megváltás napjával kezdődik.

(1) A 4. § (3) bekezdésében részletezett temetési helyek további használati joga az eredetivel azonos időtartamra ismételten megváltható.

(2) A 4. § (3) bekezdésében részletezett temetési helyek megváltásának és újraváltásának időtartama 25 évre érvényes.

Díjmegállapítások

7. §

(1) Az egyes temetési helyeket a temetési hely felett rendelkezni kívánó személynek az 5. § szerint meg kell váltani, azért díjat kell fizetni. A megváltási díjat az első megváltás alkalmával a temetési hely felett rendelkezni kívánó temettető vagy az általa megbízott, az újraváltáskor a sír felett rendelkező hozzátartozó köteles megfizetni.

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

- (2) A temetési helyek feletti rendelkezési jog magánforgalomban adásvétel, csere, vagy más jogügylet tárgyát nem képezheti. Az igénybe nem vett, vagy újonnan meg nem váltott sírhelyek felett a köztemető fenntartója rendelkezik.
- (3) A temetkezési helyek megváltási és újraváltási díjait, a köztemetőben - a temetkezési szolgáltatók kivételével - vállalkozásszerűen munkát végzők által fizetendő engedélyek, és temető-fenntartási hozzájárulás díját, valamint a temetői létesítmények, illetve az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételéért fizetendő díjakat az 1. és 2. melléklet tartalmazza.
- (4) A köztemetői díjak mértékét az önkormányzat évente felülvizsgálja a tárgyév január 15-ig.
- (5) Ha kettős sírnál az első temetés napjától számított 25 éven belül újabb temetés nem történik, a használati jog megszűnik, kivéve, ha az arra jogosult a használati jogot ismételten megváltja.
- (6) Ha a temetési hely felett rendelkező temettető vagy az általa megbízott bejelenti, hogy a temetési helyet nem kívánja igénybe venni, úgy a használati díj időarányos részét vissza kell téríteni. A megváltott, de fel nem használt temetési helyről érvényesen csak az üzemeltetőnél tett nyilatkozattal lehet lemondani.
- (7) Ha a rendelkezési jog azért szűnik meg, mert a sír felett rendelkező hozzátartozó a holttestet más temetési helyen kívánja eltemetni, úgy a jogosult részére a használati díj időarányos részét vissza kell téríteni.
- (8) A fizetendő díjakról szóló tájékoztatót a temetőben is ki kell függeszteni.

8. §

- (1) A temetkezési szolgáltatást végző gazdasági társaság az Önkormányzat tulajdonát képező 3241/8 helyrajzi számú „kivett épület” megnevezésű ingatlan területén álló Ravatalozó (ravatalozó, hűtő, közmű stb.) használatáért az Önkormányzattal kötött bérleti jogviszony keretében fizet díjat. A díjat a 6. § (3) bekezdésének megfelelően az 1. és 2. melléklet tartalmazza.
- (2) A köztemetőbe való behajtást a 12. § (5) bekezdésében megengedett esetekben a jármű közlekedés számára az Önkormányzat ingyenesen biztosítja.

9. §

- (1) Azt az elhunytat, akinek eltemettetéséről a Ttv. 20. § (2) bekezdése alapján az Önkormányzat gondoskodik (köz költségen történő eltemettetés) elsősorban a köztemetőben kell eltemetni.
- (2) Az (1) bekezdésben foglalt szabálytól akkor lehet eltérni, ha az elhunytnek korábban meghalt közeli hozzátartozója a városban működő másik temetőben van eltemetve, és az oda történő eltemetést az elhunyt hozzátartozója kéri.

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

Sírjel elhelyezés szabályai

10. §

- (1) A köztemetőben a temetési helyek megjelölésére sírjel használható, illetőleg létesíthető.
- (2) A sírjel tulajdonosa köteles gondoskodni annak állagmegóvásáról, környezetének tisztántartásáról.
- (3) A sírjel nem foglalhat el nagyobb területet a sírhelyek méreténél. A temetési helyen közízlést sértő, vagy oda nem illő felirattal ellátott sírjelet elhelyezni nem szabad. E szabályt meg-lévő sírjelek felújításánál is alkalmazni kell. A sírjelek elhelyezésénél, kialakításánál figye-lemmel kell lenni a parcella rendjére, továbbá törekedni kell a természetes anyagok használa-tára.
- (4) A sírjel síremlék, kereszt, fejfa lehet.
- (5) Síremléket csak a nyilvántartási könyvbe bejegyzett eltemettető, és meghatalmazottja, halála esetén a törvényes öröklés rendje szerint soron következő közeli hozzátartozó vagy azok által felhatalmazott személy állíthat vagy távolíthat el.
- (6) Síremlék és tartozékai vagy bármilyen műtárgy építéséhez előzetes engedély szükséges, melynek megadásához egy példány vázrajzot kell benyújtani az üzemeltetőhez. A síremlék helyét minden esetben az üzemeltető tűzi ki.
- (7) A síremléket szilárd alapra kell helyezni.
- (8) Az új síremlék vagy bármilyen műtárgy felállításakor a temetési hely feletti rendelkezési jog jogosultja vagy a megbízásából eljáró sírköves vállalkozó köteles intézkedni a bontási törmelék, sírkömaradvány elszállításáról.
- (9) A síremlék az építető tulajdona, annak karbantartásáért, balesetveszélytől mentes állapo-tának megőrzéséért az építető felel.
- (10) A köztemetőben felállított síremléket lebontani, áthelyezni, azzal rendelkezni csak az üzemeltetőnek történő előzetes bejelentés után lehet.

A köztemető üzemeltetése

11. §

- (1) Az Önkormányzat biztosítja a Közalapítvány közhasznú tevékenysége keretében a közte-mető fenntartásához szükséges közműcsatlakozásokat, a csapadékvíz elvezetését, a sze-métszállítást, évente kétszer kaszálást és fűnyírást.
- (2) Az üzemeltető a temető üzemeltetését és az egyéb temetkezési szolgáltatásokat végző részlegének szervezeti felépítését, a munkakörök, jogkörök, felelősök megállapítását, ad-minisztratív rendjét saját hatáskörben állapítja meg.

Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

- (3) A köztemetőben temetkezési szolgáltatást erre feljogosított, jogszabály által meghatározott feltételeknek megfelelő gazdálkodó szervezet végezhet. A Ravatalozót üzemeltető temetkezési szolgáltatást végző gazdálkodó szervezet az általa biztosított szolgáltatást az Önkormányzattal kötött megállapodás alapján a köztemetőn belül az elhunyt hűtésével, ravatalozásával, a temetőben erre a célra rendszeresített szállító járművön történő szállításával, urnaelhelyezéssel, sírásással, sírhelynyitással, sírbahelyezéssel, visszahantolással, újratemetéssel és exhumálással kapcsolatos feladatok ellátását üzemeltetői tevékenysége keretében szakszemélyzetének és a berendezések igénybevételel látja el.
- (4) A tulajdonosi joggyakorló egyházak a köztemető további, e rendelet 3. § (4) és (7) bekezdésében, az 5. § (2) és (5) bekezdésében, a 7. § (6) bekezdésében és a 10. § (6) és (10) bekezdésében szabályozott üzemeltetési feladataikat és a nyilvántartások vezetését az Önkormányzattal kötött megállapodások szerint teljesítik. A tulajdonosi joggyakorló egyházak vezetik az üzemeltetői megállapodás alapján a köztemetőről az állapotfelmérésén és kitűzésén alapuló nyilvántartó könyvet. A nyilvántartó könyvbe minden temetés (urnaelhelyezés) alkalmával a temetőkről és a temetkezéssről szóló törvény előírásainak megfelelő adatokat kell bevezetni.
- (9) Az 1. és 2. mellékletben meghatározott díjakat a tulajdonosi üzemeltető jogosult beszedni. A díjakat minden esetben a temetést, kihantolást, rátemetést megelőzően kell megfizetni az üzemeltetőnél. A köztemetői díjak mértékének évenkénti felülvizsgálásakor az üzemeltető beszámol a díjak beszedésével kapcsolatos tevékenységéről.
- (5) A tulajdonosi üzemeltető folyamatosan nyilvántartja a lejárt sírhelyhasználati idejű temetési helyeket. Az összegyűjtött adatok alapján kimutatást készít a fenntartónak és amennyiben szükséges, gondoskodik az érintettek tájékoztatásáról.
- (6) A köztemetői nyilvántartásokba az eltemetett(ek) és a temetési hely felett rendelkezni jogosult személyek betekinhetnek, részükre a temető tulajdonosi üzemeltetője ingyenes adatszolgáltatást köteles nyújtani, továbbá felvilágosítást adni az érdeklődőknek az elhunyt személyek temetési helye felől.
- (7) A temető térképén a tulajdonosi üzemeltető folyamatosan feltünteti a köztemető betelt és szabad temetési helyeit.
- (8) A köztemetői nyilvántartásokat a köztemető fennállásáig meg kell őrizni. Azt követően át kell adni a vármegyei levéltárnak.

A kegyeletgyakorlás rendje

12. §

- (4) A köztemetőt a látogatók a nyitvatartási időben vehetik igénybe. A köztemető változó nyitvatartási rend szerint üzemel. Nyitvatartás: április 1. - szeptember 30. között naponta 7:00 – 20:00 óráig, október 1. - március 31. között naponta 8:00 – 18:00 óráig.
- (5) A nyitvatartás rendjéről szóló tájékoztatást a temető bejáratánál ki kell függeszteni.
- (6) A köztemetőből a nyitvatartási idő leteltekor külön felszólítás nélkül el kell távozni.

13. §

- (1) A köztemető használata során mindenki köteles a hely méltóságának megfelelően viselkedni, a hozzátartozók gyászát, a szertartások rendjét, a kegyeleti érzéseket zavaró cselekményektől tartózkodni, a kegyeleti jogokat tiszteletben tartó magatartást tanúsítani.
- (2) Az (1) bekezdésben foglaltak megvalósulása érdekében tilos
 - a) kegyeletet sértő módon hangoskodni, zenét hallgatni,
 - b) olyan magatartást tanúsítani, tevékenységet végezni, amely sérti a kegyeletet és megbotráncozást válthat ki a temetőhasználók körében,
 - c) vakvezető kutya kivételével állatot bevinni.
- (3) Tilos a köztemetőben bármilyen reklámtevékenységet folytatni.
- (4) A köztemetőben 14 éven aluli gyermek csak szülői felügyelettel tartózkodhat.
- (5) A köztemető területére kizárólag
 - a) a temető üzemeltetését és a temetkezési szolgáltatásokat ellátó,
 - b) a mozgásukban korlátozott személyeket szállító,
 - c) az üzemeltető engedélyével és ellenőrzése mellett sírgondozáshoz szükséges nagyméretű eszközöket, anyagokat szállító járművek hajthatnak be.
- (6) Az (5) bekezdés szerinti járművel való behajtás során közlekedni kizárólag az erre a célra kijelölt utakon lehet. A gépjárművel történő közlekedés során a keletkezett hang vagy egyéb hatás nem zavarhatja a temetőlátogatókat, és a búcsúztatási szertartásokat.

A temetési helyek gondozásának szabályai

14. §

- (1) A köztemetőben a temetési helyek gondozásáról, a sírok közötti terület gyomtalanításáról a temetési hely felett rendelkező személy gondoskodik.
- (2) Tilos a temetési helyek környékét felásni, a talajt elhordani vagy sírfeltöltésre használni.
- (3) A temetőből virágot, vagy sírokra ültetett növényeket kivinni tilos.
- (4) A köztemetőben csak a sírok, síremlékek díszítésére szolgáló tárgyak (virágok, koszorúk, vázák, mécsesek gyertyák stb.) helyezhetők el.
- (5) A temető területén tilos szemetelni, a keletkezett hulladékot az arra kijelölt gyűjtőhelyen kell elhelyezni.
- (6) Tilos a köztemetőben tüzet rakni, szemetet, elszáradt koszorúkat meggyújtani.
- (7) A köztemetőben gyertyát, mécsest gyújtani olyan körülmények között, amelyekkel a tűzveszély elkerülhető.

(8) A temetési helyek közötti utakra nem lehet növényeket telepíteni.

Vegyes rendelkezések

15. §

(1) A köztemető rendeltetésszerű használata során, az itt nem szabályozott további kérdésekben Római Katolikus Egyház tulajdonát képező Kunhegyesi 2181. helyrajzi számú „Katolikus temető”, és a Kunhegyesi Református Egyházközség tulajdonát képező Kunhegyesi 3247. és 3252. helyrajzi számú „Református temető” temetőszabályzatában foglaltak az irányadóak.

Záró rendelkezések

16. §

Ezen rendelet hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti a köztemetőről és a temetkezésről szóló 23/2008.(XII.23.) önkormányzati rendelet.

17. §

Ez a rendelet 2023. május 01. napján lép hatályba.

Kelt: Kunhegyes, 2023. év március hó 30. napján

Szabó András
polgármester

Barta Ferenc
jegyző

ZÁRADÉK:

/

Kihirdetve: Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselőtestületének 13/2019.(X.24.) rendelete 23. § (1)-(2) bekezdése alapján: 2023. március hó 31. napján

Barta Ferenc
jegyző

..... sz. Napirendi pont
Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu



Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei
Kormányhivatal

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Barta Ferenc jegyző
részére

Kunhegyes Város Polgármesteri Hivatala
Kunhegyes
Szabadság tér 1.
5340

Iktatószám: JN/24/00076-3/ 2023.

Tárgy: Tájékoztatás határidő hosszabbítási kérelem jóváhagyásáról

Melléklet: -

Ügyintéző: Dr. Lugosi Eszter
Telefon: 56/795-713

Tisztelt Jegyző Úr!

Tájékoztatom, a Kunhegyes Város Önkormányzat Képviselő-testületének a köztemetőről és a temetkezésről szóló 23/2008. (XII.23.) önkormányzati rendeletével kapcsolatban a Kormányhivatal JN/24/00076/2023. ikt. számon megküldött törvényességi felhívásához kapcsolódó határidő hosszabbítási kérelmének - a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI.26.) Korm. rendelet 8. § (4) bekezdés alapján helyt adok.

Az új határidő a törvényességi felhívás megtárgyalására és a jogszabálysértés megszüntetésére

2023.03.31.

Felhívom a figyelmét, hogy a megadott határidő ismételt eredménytelen elteltét követően a Kormányhivatal törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt.

Szolnok, 2023. március „Cé”



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.03.13 12:35:05
Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFIK TFIK



Dr. Berkó Attila főispán
névelés és megbízásából:

Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető



Jász-Nagykun-Szolnok Vármegyei
Kormányhivatal

HATÓSÁGI FŐOSZTÁLY
TÖRVÉNYESSÉGI FELÜGYELETI OSZTÁLY

Kunhegyes Város Önkormányzat Képviselő-testülete
részére

Kunhegyes
Szabadság ter 1.
5340

Iktatószám: JN/24/00076/ 2023.
Tárgy: Törvényességi felhívás a köztemetőről és a temetkezésről szóló 23/2008. (XII.23.)
önkormányzati rendelettel kapcsolatban

Melléklet: -
Ügyintéző: Dr. Lugosi Eszter
Telefon: 56/795-713

Tisztelt Képviselő-testület!

A Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Miniszterelnökség 2022. évi ellenőrzési munkatervje alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés b) pontjában foglalt törvényességi felügyeleti jogkörében megvizsgálta Kunhegyes Város Önkormányzata képviselő-testületének a köztemetőről és a temetkezésről szóló 23/2008. (XII.23.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: rendelet).

Az átfogó ellenőrzés tárgya annak vizsgálata volt, hogy a temetőkről és temetkezésekről szóló 1999. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Ttv.) 6. § (4) bekezdése értelmében a köztemető rendjéről a törvényben előírtak szerint a képviselő-testület alkotott-e rendeletet, és az megfelel-e a Ttv.-ben, valamint a temetőkről és temetkezésekről szóló 1999. évi XLIII. törvény végrehajtásáról szóló 145/1999.(X.1.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet) előírtaknak.

A vizsgálat során megállapításra került, hogy a törvényességi felhívás I. pontjában részletezettek szerint a rendelet jogszabálysértő.

Mínderre tekintettel az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján felhívom, hogy

- 2023. március 10. napjáig tárgyalja meg a törvényességi felhívásban foglaltakat és szüntesse meg a jogszabálysértést,
- a jövőben tartózkodjon a hasonló jellegű jogszabálysértések elkövetésétől és
- intézkedéséről (vagy egyet nem értéséről) legkésőbb a törvényességi felhívásban megjelölt határidő lefeletét követő 3 napon belül értesítsen.

5000 Szolnok, Kossuth Lajos út 2. 5001 Szolnok, Pf. 111. Telefon: (56) 795-710 Fax: (56) 795 789
e mail: kh.torveny@jasz-nagykun-szolnok.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu
Hivatali kapu: JNSZMKH

I.

A törvényességi felülvizsgálat tárgyát Kunhegyes Város jegyzője által a Kormányhivatal részére beküldött rendelet képezi, amely az alábbiak miatt jogszabálysértő.

1. A rendelet bevezető része kimondja, hogy „Kunhegyes Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a temetőkről és a temetkezésről szóló 1999. évi XLIII. törvény (továbbiakban: Tt.) 41. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja.”

Az idézett bevezető résznek a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszt.) 55. § (1) és (5) bekezdései szerinti felülvizsgálata szükséges különös tekintettel arra, hogy a *rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés(ek)e*t követően kell az önkormányzat feladatköréiként *először az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, majd a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését* (Mötv. 13. § 2. pont), valamint kizárólag a jogalkotás aktusára utaló kifejezést feltüntetni.

2. A rendelet 2. § f) pontja szerint a köztemető fenntartója és üzemeltetője: a temető tulajdonosa. Ez a fogalom ellentétes a rendelet 1. § (1) bekezdésében foglaltakkal, amely kimondja, hogy *az önkormányzat is a megadott temetőrész tekintetében fenntartó, de úgy, hogy nem tulajdonosa a temetőnek.*

A fent leírtak nem jelentenek a címzettek számára egyértelmű szabályozást, ami a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésében foglaltakba ütközik.

3. A rendelet 2. § g) pontja meghatározza a *temetkezési szolgáltatás fogalmát*, amely megismétli a Ttv. 25. § (1) bekezdésében foglaltakat. Az ismételt jogszabályi rendelkezést időközben több alkalommal módosították, ami további jogszabálysértést eredményezett.

A Jszt. 69. § (5) bekezdése szerint az értelmező rendelkezésben nem lehet olyan jogszabály értelmező rendelkezésére hivatkozni, amely a hivatkozást tartalmazó jogszabállyal az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A Jszt. 70. § (1) bekezdése alapján a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető, és az értelmező rendelkezés nem ismételhető meg.

A fent részletezettek alapján a *temetkezési szolgáltatás fogalmának hatályon kívül helyezése szükséges.*

3. A rendelet 4. § (1) és (2) bekezdése meghatározza a sírgödör melységét.

A Korm. rendelet 10. § (5) bekezdése szerint a temetőben alkalmazott temetési helyek szélességi, hosszúsági méretét és az egymástól való távolságát a szabályzatban kell előírni. Szabályzat alatt a Korm. rendelet 4. §-a alapján az önkormányzati rendeletet is érteni kell.

A Ttv. 41. § (3) bekezdés d) pontjában arra kapott felhatalmazást az önkormányzat, hogy a *sírhely méretezését állapítsa meg rendeleteiben.* A Korm. rendelet 11. § (3) bekezdése

ugyanakkor tartalmaz szabályozást a sírgödör mélységére vonatkozóan, így a fenti jogszabályi rendelkezésekre tekintettel a rendeletben a sírgödör mélysége nem határozható meg, csak a temetési helyek szélességi, hosszúsági mérete és az egymástól való távolsága.

A leírásokra tekintettel a temetési helyek mélysége a rendeleiben nem szabályozható.

4. A rendelet 5. §-a tartalmazza a temetési helyek feletti rendelkezési jog szabályait, de csak koporsós temetési helyek esetén. A Ttv. 41. § (3) bekezdése köztemetők esetén kötelezően előírja, hogy a rendeletben a sírgazdálkodás szabályait meg kell alkotni. Ennek keretén belül a Korm. rendelet 18. §-a sírbolt, urnafülke és urnasírhely, valamint urnasírbolt temetési helyeket is meghatároz, amiről egyáltalán nincsenek szabályok a rendeletben.

Az előzőekre tekintettel az érintett szakasz felülvizsgálata, adott esetben kiegészítése szükséges.

5. A rendelet 6. § (3) bekezdése szerint a temetési helyek megváltási és újraváltási díjait a 2. és 4. „számú” melléklet tartalmazza. A 2. melléklet a Katolikus temetőben kijelölt temetési helyek megváltási és újraváltási díjait, a 4. melléklet pedig a Református Temető ugyanezen díjait határozza meg, úgy, hogy az első esetben a díjak 2006. évre, a második esetben 2009. évre vonatkoznak.

A megállapított díjakból egyik esetben sem derül ki, hogy a milyen sírhelyekre vonatkoznak, továbbá nem állapítható az sem, hogy bruttó árak-e vagy sem. Mindez nem jelent a címzettek számára egyértelmű szabályozást, így ez a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIX. tv. (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdésében foglaltakba utközik.

A lakosság, egyéb kötelezettek minél teljesebb tájékoztatása érdekében figyelembe kell venni a fogyasztóvédelemről szóló 1997. évi CLV. törvény 14. § (5) bekezdését, mely szerint a szolgáltatás díjaként a fogyasztó (jelen esetben a kötelezettek) által ténylegesen fizetendő, az általános forgalmi adó és egyéb kötelező terheket is tartalmazó árak kell feltüntetni.

Így a rendeletben egységesen bruttó értéken kell feltüntetni az egyes díjakat.

Felhívom a figyelmet, hogy a díjmértékeket a Ttv. 40. § (3) bekezdése alapján évente felül kell vizsgálni.

6. A rendelet 6/A. § (1) és (2) és (4) bekezdései szerint az önkormányzat *nem állapít meg sem temető-fenntartási hozzájárulást, sem a köztemetői létesítmények, illetve az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételéért a temetkezési szolgáltató által fizetendő díjat a (3) bekezdésben foglalt kivétellel. Továbbá a temetőbe behajtást is ingyen teszi lehetővé.*

Ugyanakkor a 6/A. § (5) bekezdése előírja, hogy a temetőben vállalkozásszerűen munkát végzők által fizetendő temető-fenntartási hozzájárulás és a temetői létesítmények, illetve az üzemeltető által biztosított szolgáltatások igénybevételéért a temetkezési szolgáltató által fizetendő díj, valamint a temetőbe való behajtás díja mértékét a temetőtulajdonos egyházközségek mindenkor hatályos jogszabályi rendelkezések előírásai szerinti döntésének meghozatala esetén az Önkormányzat rendeletében kihirdeti.

A leírtak egyrészt a címzettek díjfizetési kötelezettségére vonatkozóan nem adnak biztos támpontot, ami a Jat. 2. § (1) bekezdésébe utközően jogbizonytalanságot eredményez.

Másfelől a Jat. 2. § (5) bekezdés b) pontja meghatározza azt is, hogy a jogszabályok megalkotásakor biztosítani kell, hogy a jogszabály ne tartalmazzon indokolatlanul olyan rendelkezést, amely *nem rendelkezik normatív tartalommal*.

Normatív tartalom viszont az idézett (5) bekezdés szerint kihirdetett díjak esetén nem állapítható meg, mert a díjról *nem a képviselő-testület rendelkezett, hanem az Egyház, a helyi rendelet csak kihirdeti azt*.

7. A rendelet 8. § (3) bekezdése meghatározza, hogy a sírjel legfeljebb 2 méter lehet. A leírtak a Korm. rendelet 13. § (2) bekezdésébe ütköznek, amely kimondja:

„A sírjel nem foglalhat el a szabályzatban meghatározott temetési helynél nagyobb területet, magasságát a helyi építési szabályzat korlátozhatja.”

A leírtakra tekintettel a sírjel magasságát a rendelet *nem szabályozhatja*.

8. A rendelet 9. § (1) bekezdése kimondja, hogy a *köztemető* üzemeltetésével és *fenntartásával* kapcsolatos feladatokat a Plébánia, és a Lelkész Hivatal látja el.

Mindez ellentmondásos, illetve pontatlan megfogalmazás akkor, amikor a rendelet 1. § (1) bekezdése kimondja, hogy az ott meghatározott temetőrészek tekintetében az *önkormányzat* teljesíti a *köztemető fenntartási* feladatát.

A Ttv. 3. § b) pontja alapján ugyanis azok a temetőrészek tekinthetők köztemetőnek, amelyen az önkormányzat köztemető fenntartására vonatkozó feladatát teljesíti. Így minden további temetőrész, amely egyébként az egyház tulajdonában van, nem minősül köztemetőnek.

Az előzőek nem jelentenek világos és egyértelmű szabályozást a címzettek számára, mindez a Jat. 2. § (1) bekezdésével ellentétes.

9. A rendelet 1. melléklete a Római Katolikus Egyházzal kötött megállapodást, a 3. melléklete pedig a Kunhegyesi Református Egyházközséggel kötött megállapodást tartalmazza.

A Jszer. 127. § (1) bekezdése szerint:

„(1) Jogszabály tervezetében mellékletet akkor kell alkotni, ha a jogszabályban rögzíteni kívánt szabályozási tartalom - annak speciális megjeleníthetősége vagy technikai jellege miatt - nem fejezhető ki átláthatóan a jogszabály tervezetének a szakaszaiban.

A Jszer. 127. § (3) bekezdés b) pontja pedig előírja, hogy a melléklet nem tartalmazhat a jogszabály szakaszaiban meghatározható szabályt.

Továbbá jogbizonytalansági okozhat, ha az egyes megállapodások esetleges módosításával egyidejűleg nem történik meg a rendelet mellékletének módosítása.

A fent részletezettekre tekintettel az 1. és 3. melléklet hatályon kívül helyezése indokolt.

Jogalkotási hiba, hogy a rendelet mellékletének megjelölésénél figyelembe kell venni a Jszer. rendelet 128. §-ában foglaltakat, amely jelen esetben azt jelenti, hogy a melléklet megnevezése nem

tartalmazhatja a „száma” szövegrészt. A rendelet LocLex rendszerben történő előkészítésével ez a hiba kiküszöbölhető.

Kérem a törvényességi felhívásban foglaltak alapján a rendelet felülvizsgálatát, majd a rendelet NJT-ÖR felületén történő publikálását.

A rendeletet az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény 1. melléklet II.8. pontja szerint a település honlapján is kérem, szíveskedjenek közzétenni.

II.

Törvényességi felügyeleti jogköröm az Mötv. 132. § (1) bekezdés a) pontján, és a (3) bekezdés b) pontján alapul. A törvénysértés megszüntetésére az Mötv. 134. § (1) bekezdése, alapján szabtam határidőt, melyek elmulasztása esetén az Mötv. 134. § (2) bekezdésében meghatározott jogkövetkezmény elrendelését kezdeményezhetem.

Szolnok, 2023. január „ 19 ”



Dr. Berkó Attila főigazgató
nevében és megbízásából:

Dr. Ligetné Nemes Katalin
osztályvezető

INDOKOLÁS

Kunhegyes Város Önkormányzata Képviselőtestületének a köztemetőről és a temetkezés rendjéről szóló rendelet megalkotásához

Általánosindokolás

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. §-a rendelkezik arról, hogy a jogszabálytervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat. A tárgyi rendelet-tervezet eredeti jogalkotói hatáskörben, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése szerinti felhatalmazás alapján készült.

Részletesindokolás

a Bevezető részhez:

A rendelet-tervezet bevezető-része azon jogszabályi helyek megjelölését tartalmazza, amelyek az önkormányzat képviselő-testülete számára a jogalkotás törvényi kellékeként tárgykörben felhatalmazást ad az önkormányzati rendelet megalkotására.

Az 1. §-hoz:

Meghatározza a rendelet hatályát.

A 2. §-hoz:

Meghatározza a köztemető fenntartásának, üzemeltetésének körülményeit, feltételeit, forrásait, felsorolja a temetéslehetőségek formáit.

A 3. §-hoz:

Meghatározza a díszsírhelyekre vonatkozó általános szabályokat.

A 4. §-hoz:

Meghatározza az egyes temetési helyeket.

Az 5. §-hoz:

Meghatározza a temetési helyek méreteit.

A 6. §-hoz:

Meghatározza a temetési helyek feletti rendelkezési jogot.

A 7.-8. §-hoz:

Meghatározza a temetési hely feletti rendelkezési jogosultság megváltásának feltételeit, és a fizetendő egyes köztemetői díjtételeket, akként, hogy azokat a rendelet mellékleteiben helyezi el.

A 9. §-hoz:

Meghatározza a köztemetésben részesülő személyek köztemetőben való eltemetésének indokoltságát.

..... sz. Napirendi pont
Kunhegyes Város Polgármesterétől

H-5340 Kunhegyes, Szabadság tér 1. (: (59) 530-500 Fax: (59) 326-057 E-mail: polgarmester@kunhegyes.hu

A 10. §-hoz:

Meghatározza a sírjel elhelyezésének szabályait.

A 11. §-hoz:

Meghatározza a köztemető fenntartásában, üzemeltetésében résztvevők szerepét, feladatait.

A 12.-13. §-hoz:

Részletezi a köztemetői kegyeletgyakorlás rendjét.

A 14. §-hoz:

Részletezi a temetési helyek gondozásának szabályait.

A 15. §-hoz:

Meghatározza a vegyes rendelkezések körében a temető tulajdonos egyházi jogi személyek temetőszabályzatainak mögöttes jogforrásként való alkalmazását az itt nem szabályozott kérdésekben.

A 16. §-hoz:

Hatályát veszítő rendelkezést tartalmaz.

A 17. §-hoz:

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

A1.melléklethez:

A Református Temető területén kijelölt köztemetői díjak meghatározását tartalmazza bruttó értéken.

A 2. melléklethez:

A Katolikus Temető területén kijelölt köztemetői díjak meghatározását tartalmazza bruttó értéken.

KUNHEGYES, 2023. március 30.


Szabó András
polgármester